

3.

ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ АРМЕНИИ

(основные понятия и определения)

Рачья Арзуманян

Введение

I. Военная опасность и военная угроза.

I.1. Понятия военной опасности и военной угрозы. Источники возникновения.

I.2. Классификация источников военной опасности и военной угрозы для Армении.

I.3. Прогнозирование источников военной опасности и военной угрозы.

II. Военная безопасность.

II.1. Понятие военной безопасности.

II.2. Принципы государственной политики Армении в области обеспечения военной безопасности.

II.3. Правовые основы обеспечения военной безопасности Армении.

II.4. Основные направления государственной политики Армении по обеспечению военной безопасности.

III. Роль силовых структур в обеспечении военной безопасности Армении

III.1. Вооруженные Силы РА и Армия Обороны НКР - главный инструмент обеспечения военной безопасности Армении.

III.2. Основные направления деятельности вооруженных сил по обеспечению военной безопасности Армении.

Выводы

Введение

Происходящие в мире кардинальные изменения в геополитической, военно-стратегической, духовной сферах недвусмысленно указывают на то, что проблема обеспечения национальной безопасности (НБ) Армении¹ и армянского народа остается одной из наиболее актуальных задач, стоящих перед армянством в 21 веке. Более того, новейшая история Армении и наблюдаемые тенденции позволяют сделать вывод, что наиболее приоритетной задачей, стоящей перед молодыми армянскими государствами, является обеспечение военной безопасности.

Учитывая молодость дисциплины «национальная безопасность» в Армении, на сегодняшний день налицо явный разрыв и смешение понятий, терминологии, методологии в данной области. Это в чем-то естественное и объективное состояние становления армянской государственности и соответствующих дисциплин, на которую накладываются существование двух оформившихся векторов в политике Армении. Первый, который условно можно назвать «северным», ориентирован на Россию и постсоветское пространство в целом, второй – «западный», ориентируется на ЕС и США. Политика комплементаризма, позволяющая Армении, теоретически, поддерживать равновесие и маневрировать в политическом пространстве, создает, с другой стороны, дополнительные трудности при оформлении стратегии в области национальной безопасности и военной сфере. Опираясь, в основном, на силовые структуры военная сфера не терпит двусмысленности, и в данной области возможности компромисса и многовекторной ориентации изначально жестко ограничены.

Прежде чем задумываться о необходимости трансформации военной сферы Армении, интеллектуальная и военная элита армянского народа должна разработать развернутый теоретический базис для уже существующей военной организации Армении, исторически сложившейся в рамках советской, а затем российской парадигмы военного строительства. Очевидно, что такого рода ба-

¹ Здесь и далее под Арменией понимаются два армянских государства – республика Армения и Нагорно-Карабахская Республика, составляющие единое целое в военно-стратегическом и культурном пространствах.

зис может быть описан языком советской и российской военной науки, на основе адекватного сложившимся реалиям понятийного и методологического аппаратов.

Данная работа преследует цель познакомить читателя с основными понятиями и определениями, методологией исследований, сформировавшихся в рамках советской/российской военной науки. Это никоим образом не означает, что не должны проводиться исследования, рассматривающие военную организацию Армении в рамках западной военной культуры. Более того, такие работы должны только приветствоваться.

Обеспечение военной безопасности любого государства является многоплановой и многогранной деятельностью. С одной стороны, она предполагает выявление круга стран, являющихся, потенциально, союзниками и установление с ними партнерских отношений. С другой – она связана со способностью противостоять возможным военным опасностям и угрозам, которые могут быть как внешними, так и внутренними. Тем самым, первыми шагами на пути разработки теоретического базиса сферы военной безопасности должны стать:

- анализ существующих международных, в том числе межгосударственных отношений Армении, то есть внешнеполитического контекста армянских государств;
- анализ внутригосударственных отношений и отношений между армянскими государствами – внутриполитического контекста Армении;
- выявление внутренних и внешних источников военных опасностей и угроз.

Очевидно, что без решения данных задач нельзя говорить о практической постановке и решении задач вооруженной защиты Армении.

I. Военная опасность и военная угроза.

I.1. Понятия военной опасности и военной угрозы.

Источники возникновения.

Армения и армянский народ имеет национальные интересы (жизненные и государственные), реализация которых позволяет обеспечить поступательное развитие армянского мира. С другой

стороны, исторический опыт показывает, что национальные интересы различных стран и народов часто вступают в противоречие, и для их защиты государство и народ бывают вынуждены прибегать к силовым действиям, вступать в войну.

Неизбежность межгосударственных противоречий в системе международных отношений всегда несет с собой потенциальную опасность применения силы для их разрешения. Очевидно, что можно и нужно вводить некоторые градации в степени той или иной опасности, заниматься их ранжированием по силе, масштабу, временным параметрам, проявленности и пр. Градация и ранжирование военной опасности и военной угрозы позволяет дать оценку военно-политическим отношениям государств в системе международных отношений. Они также являются параметрами для оценки внутривнутриполитических отношений и отношений между различными политическими и социальными силами.

Военная опасность является параметром (индикатором), который позволяет оценить стабильность того или иного общества, социума, страны, а также возможность (вероятность) применения против нее средств военного насилия для достижения политических или других целей. В отличие от военной опасности, военная угроза позволяет оценить и артикулировать не потенциальную возможность, а реально сформировавшееся намерение одной из сторон применить силу. То есть военная опасность и военная угроза отражают различную степень напряженности отношений между сторонами. Военная угроза соответствует более высокому уровню напряженности, характеризуется оформившимся открытым противостоянием сторон и намерением разрешить противоречия военно-силовыми методами.

Оценка и анализ военной опасности и военной угрозы требуют понимания источников, а также признаков – общих и особых, краткий анализ которых будет проведен ниже. Источники военной опасности страны могут находиться в самых разных сферах жизнедеятельности общества. Так как военная опасность есть оценка потенциальной возможности, то источники ее возникновения, обычно, являются латентными. Более того, они необязательно связываются с военными приготовлениями и прямой военной эскалацией. Чаще всего, они характеризуют зарождающиеся тенденции, про-

цесс формирования самой возможности военного конфликта, для открытого проявления которых необходимо время.

Источниками военной опасности могут стать самые различные явления и тенденции в развитии общества и страны, основными из которых являются:

- формирующийся геополитический контекст;
- пересечение политических интересов социальных групп, сил, государств и коалиций;
- противоречия на экономической, этнической или религиозной почве;
- гонка вооружений;
- создание или ускоренное развертывание армий, интенсивное военное строительство и т.д.

Отличие военной опасности от прочих заключается в возможности применения военной силы для решения возникшей проблемы. Это означает, что для квалификации той или иной опасности в качестве военной, должна просматриваться связь или тенденция применения военно-силовых методов разрешения противоречий. Другими словами, от эксперта требуется рассмотреть все возможные сценарии развития ситуации, и если какой-то из них требует применения вооруженной силы для разрешения противоречий, то факторы, процессы или тенденции, приводящие к его развитию, должны рассматриваться в качестве источника военной опасности.

В отличие от источников военной опасности, источники военной угрозы, в основном, сосредотачиваются в области военно-политических отношений и проявляются во вполне конкретных военно-дипломатических и военно-экономических шагах сторон, демонстрациях силы, активизации информационной и психологической войны и т. д. Военной угрозе свойственна эскалация напряженности, которая может приобретать свою собственную логику и динамику. В определенных случаях она может выйти из-под контроля иницилирующих ее сторон, когда угроза перерастает в открытый вооруженный конфликт и войну. После определения источников военной угрозы необходимо незамедлительно предпринять меры по предотвращению дальнейшей эскалации с использованием всех доступных инструментов, имеющихся в распоряжении.

Прямая военная угроза связывается с чисто военными признаками:

- подготовкой вооруженных сил к нападению;
- наращиванием оборонных потенциалов и военной мощи;
- заключением новых военных союзов;
- уточнением конкретных планов ведения войны;
- ростом военных расходов;
- активной разработкой и принятием на вооружение новых систем оружия и боевой техники;
- военно-политическими демаршами, усилением информационно-психологического давления и т. д.

Таким образом, резкое наращивание гонки вооружений, проведение мобилизационных мероприятий, усиление боевой подготовки войск (сил), проведение маневров или учений крупных группировок, сосредоточение войск вблизи границ государства и т. п. означает, что военная опасность становится реальной и превращается в непосредственную угрозу для страны.

1.2. Классификация источников военной опасности и военной угрозы.

Общие положения.

Признаки, являясь своего рода внешними проявлениями военной опасности, не раскрывают истинных ее источников и отражают намерения государств, правительств, политических сил, отдельных деятелей и пр. То есть признаки позволяют получить представление о всем потенциальном спектре военной опасности, с которыми сталкивается государство. Однако это не означает, что все тенденции, которые они отражают, развернутся в реальную военную опасность. В совокупности, признаки также играют роль своего рода индикатора уровня напряженности в военно-политических отношениях.

Кратко охарактеризуем основные области, являющиеся источником военной опасности. Основные источники военной опасности находятся в сфере международной политики и межгосударственных политических отношений, что закономерно, так как «война является продолжением политики, только другими средствами». Политические отношения представляют собой взаимо-

действия между государствами, прочими субъектами политического пространства, выстраиваемые на основе интересов, отражающих их проявленные или потенциальные потребности. Государство стремится не только сохранить свою целостность, суверенитет, но и создать условия для своего развития, и именно в сфере политических отношений оформляются национально-государственные интересы стран, политических партий, социальных групп, общественных сил.

Источники военной опасности находятся также в сфере экономических отношений, так как именно в экономической сфере находятся корни многих политических, социальных и других противоречий государств. Источником военной опасности может стать, например, конкуренция за доступ к ограниченным сырьевым ресурсам, рынкам, противоречия в экономической, торговой или финансовой сферах. Не меньшую опасность для существования страны несут с собой внутренние экономические противоречия между общественными и политическими силами и социальными группами.

Источники военной опасности могут находиться и в духовном, культурном, идеологическом пространствах, а также в сфере этнических, национальных и религиозных отношений. В истории известно множество примеров войн, являвшихся результатом столкновения различных культур, идеологий – от крестовых войн и до Второй мировой войны. По мнению ряда исследователей в 21 веке количество таких войн будет только нарастать. Более того, военные конфликты на этнонациональной и религиозной основе становятся скорее правилом, нежели исключением.

Источники военной опасности, часто проявляют себя в военной сфере и включают отношения между субъектами военной политики – государствами, военными блоками, коалициями государств за достижение военного превосходства. Именно в военной сфере, в конечном счете, проявляются основные военно-политические интересы государства, политических сил общества; и источники военной опасности здесь приобретают реальные очертания в виде войсковых формирований, вооружения и военной техники, действий вооруженных сил и пр. Военная политика проводится военно-политическим и, более узко, военным руководст-

вом блоков, коалиций, стран, вооруженных сил и вооруженных формирований.

Источниками военной опасности также могут стать социальные отношения, экология, сфера информационной безопасности и пр. Противоречия в социальной сфере, доведенные до крайности, могут привести к гражданской войне, угрожающей целостности государства. Социальные противоречия, как правило, являются внутренним источником военной опасности, так как они отражают отношения в социуме и регулируются государством. Это не означает, что они не могут подогреваться и направляться внешними силами, преследующими собственные цели и задачи.

Источники военной опасности можно классифицировать:

- по масштабам вызываемых ими военных конфликтов – локальные, региональные и глобальные;
- по длительности – короткие, средние, длительные, периодические;
- по силе воздействия на общественные процессы – слабые, умеренные, сильные, мощные;
- по направленности воздействия – внешние, внутренние;
- по характеру воздействия на государство и общество. Можно выделить опасности развитию, изоляции, ущемлению суверенитета, равноправным отношениям с партнерами, установлению полной зависимости от внешнего мира, существованию нации и государства;
- по способам воздействия на государство и общество – источники прямой и косвенной опасности, а также частичной, целенаправленной и общей.

Таким образом, классификация источников военной опасности может проводиться различным образом (по различным основаниям) и позволяет приступить к следующему этапу теоретической работы, когда они оцениваются по степени опасности, их весу и вкладу в общий уровень военной опасности государства. После классификации и оценки каждого из источников начинается этап выявления взаимосвязей между ними, что позволяет определить их соподчиненность и выстроить некоторую иерархию источников военной опасности.

Иерархия источников военной опасности, например, может быть выстроена на основе исследования взаимосвязей и взаимозависимости самих опасностей. Если для существования и развития

страны определяющая роль принадлежит военной опасности, возникающей в сфере политических отношений между государствами, то и соответствующие источники ее вызывающие, должны быть поставлены на соответствующее место в иерархии.

Большое число источников военной опасности делает практически невозможным создание единой системы классификации. Еще большую сложность представляет выявление отношений между различными источниками и, тем более, выстраивание иерархий. То, что такие отношения существуют, а также существует множество иерархий, выявляемых в зависимости от угла зрения, применяемого понятийного аппарата и проч., не вызывает сомнений. Взаимодействие и соподчинение различных признаков отражают реальные взаимоотношения между сферами общественной жизни, а их выявление есть тема обширных и специальных исследований, выходящих за пределы формата статьи.

Например, нагорно-карабахская проблема может рассматриваться как источник внешней опасности для Армении, или же как источник локальной, региональной или даже глобальной опасности, в зависимости от конкретных условий и складывающегося военно-политического или геополитического контекстов. Ее также можно рассматривать как источник длительного или периодического действия и т. д.

Подобный подход позволяет политическому и военному руководству страны, военному теоретику или политологу провести всесторонний анализ выявленного источника и выработать комплекс предложений по его локализации, избежания возможных последствий.

К основным внешним источникам военной опасности для Армении могут быть отнесены:

- территориальные претензии других государств к Армении;
- существующие и потенциальные очаги войн и вооруженных конфликтов в регионе;
- возможность нарушения военного баланса в регионе за счет качественного и количественного наращивания вооружений;
- расширение военных блоков и союзов в ущерб интересам Армении.

К основным внутренним источникам военной опасности, требующим применения военно-политических методов противодействия, можно отнести:

- противоправную деятельность организаций и политических сил, направленную на дестабилизацию внутренней обстановки в Армении, осуществляемую с использованием вооруженного насилия;
- попытки насильственного свержения конституционного строя;
- подготовку и осуществление диверсий и террористических актов;
- нападения на объекты ядерной энергетики и другие потенциально опасные объекты;
- создание незаконных вооруженных формирований;
- рост организованной преступности в масштабах, угрожающих безопасности граждан и общества;
- нападения на арсеналы, склады оружия, предприятия, производящие вооружение и боеприпасы;
- нападения на организации, ведомства и структуры, имеющие штатное оружие, с целью его захвата;
- незаконное распространение на территории Армении оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;
- противоправный оборот наркотиков.

Хотя источниками военной опасности могут стать и природные катаклизмы и техногенные катастрофы, главными, все же, остаются противоречия общественной жизни. Именно через анализ существующих противоречий в обществе можно прийти к решению проблем военной безопасности страны. Война и вооруженный конфликт есть процесс разрешения противоречий силовыми методами. Чтобы понять ее источники, необходимо выяснить природу противоречий, причины их возникновения, выявить интересы сторон, имеющиеся в распоряжении силы и средства, другие способы защиты своих интересов. Это, в свою очередь, требует постоянного мониторинга военно-политической обстановки и складывающихся тенденций, изучения национальных и государственных интересов, как своих, так и противников.

Источники военной опасности связаны между собой и, в совокупности, характеризуют общий уровень военной напряженности в стране, обществе, регионе. Детальная классификация источников

военной опасности является востребованной при проведении соответствующей научной работы, разработке методики, подготовке соответствующих информационно-аналитических материалов и пр. Однако многочисленные классификационные таблицы, содержащие десятки и сотни характеристик источников по разным основаниям, уровням, признакам, не подходят для принятия практических военно-политических решений. В этом случае должны быть разработаны обобщенные индикаторы. При рассмотрении критериев оценки военных опасностей и военных угроз для страны важным представляются ряд общих положений изложенных ниже.

Военные опасности и военные угрозы, как уже отмечалось при анализе источников их возникновения, есть конкретные проявления реально существующих или прогнозируемых в будущем противоречий в отношениях между государствами, их коалициями, блоками, политическими силами, этническими и социальными группами, другими субъектами политики. Оценка военных опасностей и военных угроз можно проводить по ряду критериев: масштабности, временным показателям, степени напряженности, направленности воздействия, возможным результатам и т.д. Указанные критерии применимы для оценки как потенциальных военных опасностей, так и реальных военных угроз. Масштаб военной опасности определяется количественными и качественными параметрами военных потенциалов сторон, размером территории, на которой возможен военный конфликт, степенью вовлеченности в него других стран, политических сил, глобальных акторов и пр.

Например, военная опасность, связанная с возможным возобновлением боевых действий между Азербайджаном и Арменией может быть оценена как имеющая локальный масштаб. Однако учет возможности втягивания в войну других стран региона, например Турции, требует квалификации потенциального конфликта в качестве регионального. Учет интересов глобальных акторов и сил, имеющих свои интересы в регионе Южного Кавказа – Россия, США, ЕС, или же угроза атаки ядерных объектов (Армянской АЭС) той или иной стороной требует квалификации потенциального конфликта в качестве уже глобального.

По критерию времени, длительности сохранения военная опасность может быть:

- короткой;
- длительной;
- периодической;
- эпизодической.

Например, длительная военная опасность для Армении исходит из устойчивых противоречий с сопредельными Азербайджаном и Турцией. Длительная военная опасность может быть связана с острыми противоречиями между различными социальными слоями внутри страны, являющимися следствием неравноправного политического или тяжелого экономического положения одних и резкого обогащения других.

По степени напряженности военная опасность может характеризоваться как:

- тотальная – затрагивающая все стороны жизни общества и государства и угрожающая самим основам ее существования;
- высокая – оказывающая воздействие на главные сферы жизнедеятельности страны и требующая значительных усилий государства по обеспечению своей безопасности;
- умеренная;
- слабая.

Степень военной опасности для Армении в среднесрочной перспективе, безусловно, следует оценивать как тотальную, что, в первую очередь, является следствием сложившегося геополитического контекста и поддается изменению или улучшению в достаточно ограниченных масштабах.

Военные опасности можно различать и по направленности воздействия на объекты жизнедеятельности государства или общества, на разрушение которых направляются усилия противоборствующих сторон. Это может быть опасность разрушения политической или экономической системы страны, уничтожения ее оборонного потенциала, отторжения территории и т. д.

Характерными признаками военной опасности для страны можно считать:

- наличие таких противоречий, разрешение которых возможно лишь с применением военной силы;
- неблагоприятный геополитический контекст;
- наличие у противника надежных союзников среди государств, коалиций или иных субъектов военно-политических отношений;

- благоприятная военно-политическая обстановка для осуществления военных акций;
- наличие у противника достаточного количества военных сил и средств, для разрешения противоречий в свою пользу, а также способность создать такие силы в перспективе;
- наличие у лидеров и правительств политической воли и решимости пойти на применение силы, способность использовать вооруженные силы для разрешения возможного конфликта и т. д.

Характерными признаками военной угрозы для страны являются:

- исчерпание политических средств для разрешения конфликта;
- резкое обострение противоречий и вступление противостоящей стороны в завершающую стадию подготовки к использованию силы;
- создание противостоящей стороной необходимых группировок вооруженных сил, военных формирований и средств, способных выполнить поставленные задачи;
- решимость политического руководства противостоящей стороны использовать военную силу;
- организация информационной кампании, призванной обеспечить руководству противостоящей стороны поддержку выбранного курса на силовое разрешение конфликта – как внутри страны, так и на международной арене;
- резкая активизация психологической и информационной войны;
- дипломатические демарши;
- ужесточение военно-экономической блокады;
- проведение мобилизации (полной или частичной);
- наличие благоприятной военно-политической обстановки для развязывания военного конфликта и т. д.

1.3. Прогнозирование источников военной опасности и военной угрозы.

Принятие взвешенных решений в области военной политики невозможно без прогнозирования источников военных опасностей и военных угроз для страны. Прогнозирование позволяет выявить сами источники, оценить их характер и направленность, выбрать приоритеты в области обеспечения военной безопасности и принять оптимальное военно-политическое решение. Чем быстрее и

качественнее осуществляется прогноз, выявляются тенденции, тем более эффективными являются принимаемые решения и практические меры по обеспечению военной безопасности.

Успешные анализ и прогнозирование тенденций требует наличия следующих предпосылок и условий:

- теоретической базы, прежде всего разработанной теории и методики прогнозирования источников военных опасностей и угроз;
- информационных баз и системы сбора и анализа текущей оперативной информации;
- информационно-аналитических центров;
- органов управления сбором, обработкой и анализом военно-политической информации;
- необходимых технических средств, обеспечивающих деятельность всей системы;
- наличие достаточного количества специалистов в области военного прогнозирования, управления и технического обеспечения работы системы.

Теоретическое обеспечение прогнозирования включает в себя:

- разработку понятийного аппарата. В научной, аналитической среде Армении должны сформироваться единые подходы к определению хотя бы общих понятий;
- осмысление путей возникновения и развития тенденций, которые потенциально могут привести к военным конфликтам;
- определение сфер общественной жизни, государства, в которых могут находиться источники военных опасностей и угроз;
- определение критериев, при помощи которых может быть проведено различие источников военной опасности и угрозы от прочих;
- определение основных методов прогнозирования.

Созданный теоретический базис должен стать основой для разработки методологии и методики прогноза, что, в свою очередь, позволит создать единое поле прогностики для работающих в данной сфере специалистов, центров, органов государственной власти и пр.

Методика прогнозирования источников военных опасностей и военных угроз для безопасности страны представляет собой совокупность форм, способов и приемов, с помощью которых проводится исследование противоречий в общественных отношениях, способных, при известных обстоятельствах, вызвать военный конфликт.

В общих чертах такое исследование включает:

- цели и задачи исследования;
- объект и предмет, на которые оно нацелено;
- порядок и последовательность исследования проблемы;
- конкретные приемы и способы, методы прогнозирования;
- пространственные и временные пределы, в которых оно осуществляется;
- состав исследователей и общие требования к ним;
- необходимую техническую и информационную базу и т. д.

Таким образом, военная теория должна дать ответ на вопросы, каким образом возникают военные опасности и угрозы и в каких сферах общественной жизни следует искать источники их возникновения. Возникновение противоречий в той или иной сфере, если не принимаются адекватные меры по их разрешению, могут усилиться и перерасти в антагонизмы, разрешение которых становится возможным только через применение военно-силовых методов. То есть, военные опасности и угрозы являются параметрами, характеризующими определенные этапы в развитии противоречий между акторами военно-политического пространства. Это означает, что источники военной опасности и военных угроз находятся, чаще всего, в сфере военно-политических отношений государств, их коалиций, других субъектов военной политики.

При этом не надо забывать, что сама сфера военно-политических отношений представляет собой сложную систему, включающую в себя военно-экономические, военно-идеологические, военно-информационные, культурные, цивилизационные и другие отношения, так или иначе связанные с обороной и военной безопасностью. Как следствие, мы должны ограничивать поле исследований, которое оказывается слишком широким и многогранным, и сосредоточить внимание только на тех отношениях, противоречиях, которые могут привести к применению военной силы и военно-силовых методов.

Вооруженные силы, являясь источниками военных угроз, с другой стороны, являются и средством разрешения противоречий. Причем данное средство применяется как результат эскалации и обострения противоречий в политическом пространстве, и для вы-

явления источников военной опасности и военных угроз анализу должна подвергнуться военно-политическая обстановка в целом.

Характер противоречий между субъектами военно-политического пространства может быть выявлен через анализ их национальных интересов. То есть важной частью военной теории становится выявление национальных интересов. Учитывая сложную геополитическую, политическую, военную обстановку Армении, проблема выявления армянских национальных интересов является более чем актуальной. Ограниченность ресурсов и возможностей требует, чтобы ни один значительный политический, экономический, военный, дипломатический шаг не был бы сделан без их соотношения с национальными интересами и безопасностью Армении и всего армянского народа.

Исключительно важное значение для успешного прогнозирования источников военной опасности имеет система сбора и анализа информации, информационная база. Система включает в себя сбор, обработку, хранение и передачу информации о военно-политической обстановке, изменениях геополитического и стратегического контекста, военных потенциалах стран, составе, состоянии и действиях вооруженных сил, национальных интересах реальных и потенциальных противников. При этом должны быть обеспечены надежность и полнота информации, достоверность, оперативность поступления, разнообразие источников информации, наличие в Армении единых информационных банков военно-политического характера.

В силу целого ряда объективных и субъективных причин вопросы информационного обеспечения до сих пор не решены. Отсутствует единая система сбора, обработки, хранения и передачи информации. Каждая из ветвей государственной власти, каждая силовая структура решают данные вопросы автономно. Совет Безопасности (СБ) РА и СБ НКР, как главные коллегиальные органы, отвечающие за оборону и военную безопасность, а, следовательно, и за прогнозирование военных опасностей и военных угроз, существуют номинально. Хотя именно они должны заниматься разработкой такого рода систем, без которых невозможно осуществлять руководство военной сферой, принимать ответственные военно-политические решения. Ошибки, являющиеся следствием от-

сутствия общего пространства военно-политической информации, координации и координирующего органа, являются одними из самых дорогих и просто судьбоносных, так как речь идет о военной безопасности и угрозе самому существованию Армении и армянского народа.

В настоящее время наиболее остро в Армении стоит проблема кадров в области организации обороны и военной безопасности страны. Область военно-политических отношений и военного строительства, в силу ряда объективных и субъективных причин, находится вне поля зрения армянской науки. Налицо вакуум знаний, когда научные организации не занимаются в полном объеме проблемами военной политики и военного строительства, не исследуют войну как целостное явление. Военные политологи не имеют необходимых знаний по военной стратегии и оперативному искусству, теории строительства вооруженных сил, специалисты в области военных наук далеки от общих вопросов военной политики и проблем военного строительства. Для успешного прогнозирования источников военных опасностей и угроз необходимы комплексные знания о войне (военные, политические, экономические, социологические), о военном строительстве, деятельности различных силовых структур, связанных с организацией и обеспечением военной безопасности государства.

II. Военная безопасность.

II.1. Понятие военной безопасности.

Понятие «безопасность» и другие ключевые понятия сферы безопасности должны определяться в рамках соответствующего законодательства Армении, которое на данный момент не разработано. В рамках статьи безопасность можно определить как состояние защищенности основополагающих интересов личности, Армении и армянского народа от внутренних и внешних угроз. Военная же безопасность заключается в создании условий, исключающих опасность и угрозу применения военно-силовых методов по отношению к Армении и армянскому народу. Военная безопасность, безопасность Армении в оборонной сфере тесно связана с

другими видами национальной безопасности – государственной, экономической, информационной, духовной и т.д.

Как уже отмечалось, источником опасностей, в том числе и военной, являются внутренние и внешние противоречия, при разрешении которых страна может применять как мирные (политические, дипломатические, экономические и пр.) методы их разрешения, так и военно-силовые. Выбор той или иной формы реагирования диктуется многими факторами, хотя, чаще всего, применяются оба подхода, дополняющие друг друга и повышающие эффективность их применения. Кроме того, необходимо помнить, что возможности использования данных методов определяются состоянием страны, общества, уровнем ее экономического развития, характером отношений между социальными группами и пр.

Исходя из такого понимания, военную безопасность, в самом общем виде, можно определить как такое состояние страны (общества), которое позволяет исключить нанесение ей или ее национальным интересам ущерба, путем угрозы или применения против нее, в той или иной форме, вооруженного насилия.

Практическое обеспечение военной безопасности страны требует:

- проведения гибкой, но последовательной общей и военной политики по защите национальных интересов;
- поддержания военной мощи на уровне, обеспечивающем защиту национальных интересов Армении от вооруженной агрессии;
- практического обеспечения эффективной обороны от начавшейся агрессии;
- защиты национальных интересов от их ущемления с помощью военной силы.

Приведенное выше определение военной безопасности показывает, что она характеризует способность Армении противостоять военному давлению и вооруженной агрессии, что предполагает решение следующих основных задач:

- обеспечение вооруженной защиты территориальной целостности, независимости и суверенитета Армении;
- создание военных гарантий стабильности Армении, общественно-го и государственного строя, поддержание правопорядка и гражданского мира в армянских государствах;
- противодействие вооруженным террористическим действиям политических и криминальных групп.

Задачи по обеспечению военной безопасности Армении, защиты ее национальных интересов решаются на основе военной политики и в рамках законодательства армянских государств и норм международного права.

II.2. Принципы государственной политики Армении в области обеспечения военной безопасности.

Мероприятия по обеспечению военной безопасности Армении, затрагивающие разнообразные сферы общественной жизни, должны проводиться на основе соответствующей государственной политики. Они не могут быть плодом внезапно возникающих, незрелых идей, случайного "озарения" политических деятелей, исполнителей, а должны формулироваться и затем проводиться в жизнь на основе проверенных временем и обоснованных принципов.

К наиболее важным из них можно отнести:

- законность;
- соответствие интересов армянской государственности интересам общества и личности;
- единство государственной политики в области обеспечения военной безопасности;
- последовательная защита национальных интересов;
- сотрудничество с международными системами безопасности;
- информационная открытость деятельности по обеспечению военной безопасности, ограниченная соответствующими законами, препятствующими нанесению ущерба национальной и военной безопасности.

Важную роль в деле обеспечения военной безопасности отдельных стран, регионов и мира в целом играют принципы, лежащие в основе систем международной и региональной безопасности. Армения, выстраивая собственную систему безопасности, должна соблюдать их, – естественно, в тех пределах, в которых они не противоречат решению задач по обеспечению собственной национальной безопасности.

В настоящее время принципами международного сотрудничества, сформулированными в устава ООН являются:

- суверенное равенство всех членов ООН;

- разрешение международных споров исключительно мирными средствами;
- отказ в международных отношениях от угрозы силой или ее применения каким-либо образом, несовместимым с целями ООН;
- невмешательство ООН в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого государства и др.

Данные принципы получили дальнейшее развитие в документах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), где они сформулированы следующим образом:

- суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету;
- равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой;
- неприменение силы или угрозы силой;
- нерушимость границ;
- территориальная целостность государств;
- мирное урегулирование споров;
- невмешательство во внутренние дела стран;
- уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений;
- сотрудничество между государствами;
- добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

Перечисленные принципы, разумеется, распространяются на область военной безопасности государства, однако они должны быть дополнены принципами, на которых зиждется вторая составляющая военной безопасности, а именно обороноспособность страны, ее способность защититься от военной угрозы.

В самом общем виде данные принципы можно сформулировать следующим образом:

- соответствие мероприятий в области военной безопасности национальным интересам Армении;
- определяющее значение военно-политических методов и средств обеспечения военной безопасности, опирающихся на достаточную военную силу;
- соответствие боевой мощи (количественного состава и качественного состояния вооруженных сил страны) степени военной опасности и непосредственной военной угрозы;
- обеспечение развертывания вооруженных сил и отражения в короткие сроки агрессии против Армении.

Перечисленные выше принципы, относятся к обеспечению военной безопасности Армении в целом. В рамках данной работы не рассматриваются мероприятия по обеспечению важнейшей составляющей военной безопасности – обороноспособности государства и ее гаранта – вооруженных сил. Принципы обеспечения обороноспособности Армении, строительства ее вооруженных сил формулируются в рамках военной стратегии, теории военного искусства, прочих специальных разделов военной науки.

Рассмотрим более подробно некоторые из названных выше общих принципов, в частности, принцип соответствия мероприятий в области военной безопасности национальным интересам страны. В складывающейся международной обстановке он остается основным, а его забвение в практической деятельности может привести к катастрофическим для Армении последствиям. Так, бездумное принятие неприемлемого для Армении формата переговоров по урегулированию нагорно-карабахской проблемы, предлагаемых формулировок, например, «агрессия Армении против Азербайджана», «геноцид в Ходжалу» и пр., соглашение обсуждать так называемую «проблему возврата территорий Азербайджану», обсуждение «проблемы беженцев» на совершенно недопустимых условиях, ослабляет и без того сложные позиции Армении в регионе. При любых обстоятельствах первоочередной должны быть не соблюдение принципов ООН, ОБСЕ, НАТО, ОДБК и пр., а защита национальных интересов и безопасности Армении. При возникновении же противоречий мероприятия в области обеспечения международной военной безопасности должны играть подчиненную роль по отношению к вопросам военной безопасности Армении и отходить на задний план.

Принцип определяющего значения военно-политических методов и средств в обеспечении военной безопасности при опоре на достаточную военную силу очевиден. Добиться безопасности страны, обеспечения ее национально-государственных интересов без применения вооруженных сил – является высшим идеалом внешнеполитической деятельности, к тому же самым экономичным. Однако достижение такого состояния требует, как минимум, такого состояния вооруженных сил, когда они в состоянии отразить агрессию и отстоять интересы страны. Только в этом случае у поли-

тиков появляется возможность твердо защищать интересы страны при урегулировании межгосударственных противоречий путем политических переговоров.

С этим принципом непосредственно связаны все последующие. Сдерживание, предупреждение, предотвращение агрессии, а, следовательно, и обеспечение военной безопасности страны, возможны, если боевая мощь вооруженных сил отвечает степени военной угрозы, и имеется реальная возможность нарастить усилия за счет своевременного и быстрого развертывания резервов.

Приведенные выше общие принципы обеспечения военной безопасности, безусловно, не являются исчерпывающими. Они относятся, прежде всего, к мероприятиям в области политики, военного дела и экономики. Рассмотрение других сторон деятельности государства, например, в сфере культуры, идеологии, информации и т. д., также влияющих на военную безопасность страны, позволит выявить ряд других принципов.

II.3. Правовые основы обеспечения военной безопасности Армении.

Обеспечение военной безопасности осуществляется в рамках основополагающих нормативно-правовых актов, к которым относятся:

- Конституции, законы и прочие нормативные правовые акты армянских государств;
- нормативные правовые акты органов государственной власти Армении и органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции;
- международные договора Армении, общепризнанные принципы и нормы международного права.
- военная безопасность Армении обеспечивается внутри общей системы национальной безопасности, общие элементы и функции которой должны быть определены в соответствующем законе "О безопасности". Систему безопасности государства образуют:
- органы законодательной, исполнительной и судебной власти;
- государственные, общественные и иные организации и объединения;
- законодательная база, регламентирующая отношения в сфере безопасности;

- граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством армянских государств.

Среди государственных организаций, обеспечивающих военную безопасность страны, особую роль играют Вооруженные Силы. С учетом этого и в соответствии с конституционными установками, всю деятельность по решению задач обеспечения военной безопасности Армении организуют, контролируют и координируют Президенты армянских государств как Верховные Главнокомандующие Вооруженных Сил РА и Армии Оборона НКР. В компетенцию Президентов входит утверждение программ и планов строительства, развития и применения Вооруженных Сил и всех других нормативных и правовых документов в интересах обороны. На доктринальном уровне данные установки должны быть раскрыты в законе «Об обороне».

В случае агрессии против армянских государств Президенты отдают приказ Вооруженным Силам, а при необходимости и другим войскам, воинским формированиям и органам на ведение военных действий, объявляют общую или частичную мобилизацию, вводят на территории Армении или в отдельных ее частях военное положение, с незамедлительным сообщением об этом Парламентам РА и НКР, а также вносят проект закона об объявлении состояния войны.

Президенты армянских государств, кроме того, возглавляют СБ РА и СБ НКР – конституционные органы, которые в случае возникновения военной опасности определяют меры по предотвращению, пресечению или отражению агрессии, выработывают проекты военно-политических решений Президентов в области обеспечения безопасности государства, общества и граждан.

К основным полномочиям законодательных органов Армении в области обороны относятся принятие постановлений по главным направлениям военной политики и военной доктрины, утверждение указов Президентов о введении военного положения на территории армянских государств и о привлечении Вооруженных Сил к выполнению задач, не связанных с обороной Армении. Парламенты РА и НКР также принимают законы по вопросам статуса и защиты государственной границы Армении, войны и мира, другие кон-

титуционные законы в области обороны, а также утверждают расходы на оборону при принятии закона о бюджете страны.

Правительства армянских государств осуществляют меры по обеспечению обороны Армении и несут, в пределах своих полномочий, ответственность за состояние Вооруженных Сил и других войск. Они организуют их оснащение и обеспечение вооружением, военной техникой и материальными средствами, отвечают за разработку и выполнение мобилизационных планов и заданий по государственному резервам. В компетенцию правительств также входит выполнение государственной программы оперативного оборудования территории армянских государств в интересах обороны и обеспечение создания инфраструктуры Вооруженных Сил и других войск.

На органы местной власти возлагаются задачи по планированию и претворению в жизнь мероприятий по гражданской и территориальной обороне. В своей деятельности они опираются на руководителей предприятий, учреждений и организаций, независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Органы местной власти обязаны организовать выполнение возложенных на них договорных обязательств, предусмотренных государственным заказом по созданию, производству, поставкам военного имущества и ресурсов, по подрядным работам и предоставлению услуг для нужд Вооруженных Сил и других войск. Военную безопасность также обеспечивают различные силовые структуры, каждая из которых решает особые задачи, свойственными именно ей способами.

II.4. Основные направления государственной политики Армении по обеспечению военной безопасности.

С учетом современной геополитической и международной военно-стратегической обстановки в мире, решение проблем обеспечения военной безопасности Армении в первую очередь зависит:

- от состояния отношений с непосредственными соседями и ведущими державами, имеющими интересы в регионе;
- наличия во внешнеполитической сфере источников военной опасности и военных угроз для Армении;

- во внутривнутриполитической сфере – от разрешения экономических, политических и социальных противоречий и проблем.

Военная безопасность Армении в общем виде обеспечивается:

- осуществлением активной, национально ориентированной внешней политики, направленной на укрепление положения Армении в регионе, а также в мировой политической системе. При этом необходимо исходить из приоритета национальных интересов и учитывать экономические и социально-политические реалии Армении;
- проведением сбалансированной внутренней политики в области укрепления обороны страны и обеспечения ее военной безопасности;
- приведением системы обороны Армении и, в первую очередь, ее основных элементов – Вооруженных Сил и военно-промышленного комплекса, в соответствие с требованиями современной военно-политической обстановки и тенденциями ее развития.
- развитием военного сотрудничества с дружественными государствами;
- поддержанием отношений со всеми государствами региона;
- необходимым участием в миротворческой деятельности в рамках компетенции международных органов и организаций.

Для этого должны быть разработаны концептуальные положения военной доктрины Армении путем:

- создания единой системы государственного управления обороной. Система должна быть способна эффективно координировать деятельность министерств и ведомств, органов местного самоуправления и общественных организаций, связанных с военным строительством и обеспечением военной безопасности страны;
- выработки общей для армянского народа военной идеологии. Военная идеология должна основываться на принципах защиты суверенитета и территориальной целостности Армении, признании любым пришедшим к власти правительством приоритета национальных интересов и незыблемости курса на поддержание надежной обороны;
- установления в стране атмосферы уважения и доверия к Вооруженным Силам, другим войскам, воинским формированиям и органам – к деятельности всех, кто связан с укреплением обороны и военной безопасности Армении;
- усиления влияния государства на работу СМИ с целью развития оборонного сознания народа;

- постоянной заботы государства о социальной поддержке военнослужащих и членов их семей, создании необходимых условий для жизни пенсионеров, деятельности ветеранских организаций и союзов и т. д.

На современном этапе развития Армения, в результате непродуманных экономических и социально-политических реформ, оказалась в сложной социально-экономической обстановке. В этих условиях решение проблем обеспечения военной безопасности страны, предотвращения войны, должно подвергнуться коренному пересмотру.

В самом широком смысле все средства обеспечения военной безопасности государства могут быть разделены на материальные и духовные, насильственные и ненасильственные, военные и невоенные. Ниже кратко рассмотрим невоенные методы.

Невоенные методы обеспечения военной безопасности

Невоенные средства обеспечения военной безопасности – это совокупность политических, экономических, духовных, культурных, информационных, гуманитарных возможностей Армении, позволяющих ей интегрироваться в мировое сообщество, развивать связи, укрепляющие доверие к ней, воздвигая, тем самым, барьеры для применения против нее силовой политики. Фактически, речь идет о международном авторитете и положении Армении в мировом сообществе, ее духовно-нравственном облике. К основным невоенным методам обеспечения военной безопасности относятся: духовные, культурные, политико-дипломатические, информационные, экономические.

Среди упомянутых выше средств ведущая роль принадлежит непосредственно политическим, так как именно политика формирует, направляет, применяет всю совокупную мощь общества на достижение его безопасности. Под политическими средствами защиты общества, в отличие от собственно военных, понимают такие формы, методы и приемы деятельности государств (и их коалиций), которые обеспечивают мирное решение возникающих противоречий и проблем. К ним относятся: способы и приемы дипломатии, переговоры, диалог, соглашения, встречи политических и государственных лидеров, укрепление доверия в военной области и т.п.

Также следует упомянуть такие политические инструменты обеспечения безопасности, как договора и соглашения о сокраще-

нии вооружений и вооруженных сил, военно-политическом сотрудничестве, создание организаций и институтов, межгосударственных и региональных центров по предупреждению военных конфликтов, контроля за военной деятельностью государств и блоков. Относительно недавно возникли новые политические механизмы, такие как "народная дипломатия", "дипломатия военных", независимая экспертиза военно-политической деятельности.

В Армении, вероятно в силу долгого отсутствия государственности, не осознается до конца мощь политических средств при решении задач военной безопасности, что приводит к легковесному отношению к процессам в политическом пространстве. Однако адекватное и выверенное политическое поведение в конкретной исторической ситуации может уберечь государство от непосредственно грозящего ему нападения, улучшить общую расстановку и соотношение сил, увеличить число союзников, отодвинуть и снизить опасность войны.

С другой стороны история полна примеров, когда просчеты во внешней политике и дипломатии ослабляли позиции сильных государств и становились одной из причин их быстрого поражения. Достаточно вспомнить внешнюю политику Германии, России, Великобритании, Франции перед Второй мировой войной. Искусное применение политических средств позволяет достигнуть такой прочной ткани дипломатических, экономических, культурных и иных отношений, которая вытесняет военную опасность, создавая тем самым преграды на пути развязывания войны.

Однако возможности политических средств в обеспечении военной безопасности имеют свои пределы, и с началом войны часть из них обесценивается и уходит в историю – например, договора, соглашения, переговоры с напавшим государством. С другой стороны, усиливается роль тех политических средств, которые призваны прекратить войну, обуздать агрессора и восстановить мир. Очевидно, что во всех случаях политический инструментарий применяется не изолированно, а в тесном взаимодействии с экономическими, военными и прочими средствами, имеющимися в распоряжении страны.

Есть государства, имеющие только символические, минимальные армии, но проводящие эффективную внешнюю политику

и занимающие прочные позиции в мировой политической и экономической системах. В качестве примера государств, выстраивающих свою военную безопасность на основе не военных, но политических и прочих средств, можно упомянуть Швейцарию, Швецию, которые выстраивают свою безопасность на политике нейтралитета.

Ряд стран, например, страны Западной Европы, предпочитают переложить проблемы обеспечения своей безопасности на другие плечи. Политика обеспечения военной безопасности преимущественно невоенными средствами или за счет использования чужого “зонтика” безопасности является весьма уязвимой и может стать смертельно опасной с изменением культурного, геополитического, политического контекстов в регионе и мире в целом. Данный подход к обеспечению своей безопасности явно не подходит для Армении и региона Южного Кавказа.

III. Роль силовых структур в обеспечении военной безопасности Армении

Обеспечение национальной безопасности Армении в оборонной сфере является важнейшим направлением деятельности армянской государственности. Главной практической задачей в этой сфере является совершенствование ее военной организации, с целью обеспечения надежной защиты суверенитета и территориальной целостности Армении, способности адекватно реагировать на военные угрозы.

III.1. Вооруженные Силы РА и Армия Обороны НКР – главный инструмент обеспечения военной безопасности Армении

Основой военной организации Армении являются Вооруженные Силы РА и Армия Обороны НКР (далее – вооруженные силы Армении), играющие определяющую роль в обеспечении военной безопасности армянских государств силовыми методами. Помимо них к обороне привлекаются Пограничные войска Армении, внутренние войска Министерства внутренних дел РА и НКР (далее – другие войска). Отдельные задачи в области обороны решают структуры Служб На-

циональной безопасности (СНБ) армянских государств, обеспечения мобилизационной подготовки, а также создаваемые на военное время специальные формирования (далее - органы).

Вооруженные силы Армении, другие войска и органы выполняют задачи в области обороны Армении по единому плану применения сил. В рамках единого плана осуществляются оперативные и мобилизационные мероприятия, а также проводится подготовка к выполнению задач по защите Армении от вооруженного нападения.

Дадим краткую характеристику сил, обеспечивающих военную безопасность страны. При этом следует иметь ввиду, что, кроме вооруженных сил, другие силовые структуры, наряду с вопросами военной безопасности, призваны решать и свои специфические задачи обеспечения национальной безопасности Армении, которые для них являются главными.

Вооруженные силы Армении предназначены для сдерживания, отражения агрессии и нанесения агрессору поражения, а также для выполнения задач в соответствии с международными обязательствами армянских государств. Вооруженные силы мирного времени, в случае необходимости, могут быть увеличены за счет мобилизационного ресурса. Система подготовки такого ресурса и перевода экономики страны на рельсы военного времени должна обеспечивать военные потребности в наиболее сложных условиях развязывания войны против Армении.

Органы СНБ, в пределах предоставленных им полномочий, участвуют в решении задач обороны страны.

На них возлагаются следующие основные задачи:

- контрразведывательной деятельности против спецслужб и организаций иностранных государств;
- борьбы с террористической деятельностью, шпионажем и диверсиями, незаконным распространением оружия;
- раскрытия и пресечения деятельности незаконных вооруженных формирований, общественных объединений и отдельных лиц, ставящих целью насильственное изменение конституционного строя Армении.

Важной областью обеспечения военной безопасности Армении является разведывательная деятельность, которую осуществ-

ляют СНБ и органы разведки вооруженных сил Армении. Они обеспечивают высшее военно-политическое руководство армянской государственности необходимой информацией в области военно-политической, военно-экономической и собственно военной деятельности для принятия решений в области обороны.

Пограничные войска Армении в мирное время обеспечивают защиту государственной границы и осуществляют меры по поддержанию ее режима. В случае вооруженных провокаций на границе пограничные войска самостоятельно или при активном участии соединений и частей вооруженных сил Армении противодействуют попыткам сопредельных государств нарушить существующий режим границы. С началом войны они привлекаются к выполнению боевых задач в составе вооруженных сил.

Внутренние войска МВД, наряду с выполнением правоохранительных функций, принимают активное участие в территориальной обороне и решении других задач, совместно с соединениями и частями вооруженных сил Армении.

Современное состояние вооруженных сил, по оценкам высшего политического и военного руководства армянских государств, в целом обеспечивает военную безопасность Армении, однако из-за недостаточного финансирования и по ряду других объективных и субъективных причин имеется много нерешенных проблем организационного, технического, материально-бытового, кадрового порядка. Нерешенные проблемы снижают уровень боевой и мобилизационной готовности войск, что, в свою очередь, влияет на состояние военной безопасности Армении.

Вооруженные силы Армении занимают доминирующее положение среди других силовых структур. Это определяется целым рядом обстоятельств:

- они специально созданы для вооруженной защиты и по своему составу, структуре и функциям призваны обеспечивать ее военную безопасность;
- по своему количественному и качественному составу вооруженные силы намного превосходят все другие войска и органы;
- вооруженные силы располагают самым мощным оружием и боевой техникой и решают главные задачи в войне, вооруженном конфликте;

- вооруженные силы комплектуются кадрами военных профессионалов;
- оперативная и боевая подготовка войск и штабов осуществляется в соответствии с возложенными на них задачами, при этом на базе вооруженных сил проходит учебно-боевая подготовка других войск и органов, если она связана с задачами обороны страны;
- на Генеральный штаб Министерства Обороны РА возложены задачи планирования стратегического применения вооруженных сил и других силовых структур, привлекаемых к проведению военных операций и боевых действий, а также координации их деятельности в ряде вопросов жизнедеятельности в мирное и особенно военное время.

Для других войск и органов участие в проведении операций и боевых действиях является вспомогательной задачей, для вооруженных сил Армении – это главная задача. Имеются и другие обстоятельства, определяющие ведущее место вооруженных сил в системе обороны Армении и обеспечения ее военной безопасности, которые рассматриваются ниже.

III.2. Основные направления деятельности вооруженных сил по обеспечению военной безопасности Армении.

Принципы, на основе которых принимается решение о необходимости применения вооруженных сил Армении, должны определяться в "Концепции национальной безопасности". Исходя из концепций и опыта других стран можно предложить следующие принципы:

Армения оставляет за собой право на применение всех имеющихся в ее распоряжении сил и средств, если в результате развязывания вооруженной агрессии возникает угроза ее существованию:

- применение вооруженных сил должно осуществляться решительно, последовательно и планомерно, до создания выгодных для Армении условий заключения мира;
- использование военной силы должно осуществляться на законной основе и только тогда, когда все невоенные меры разрешения кризисной ситуации уже исчерпаны или оказались неэффективными;
- применение военной силы против мирных граждан, либо для достижения внутривнутриполитических целей не допускается;

- участие вооруженных сил в войнах и вооруженных конфликтах должно осуществляться для решения приоритетных военно-политических и военно-стратегических задач, отвечающих национальным интересам Армении.

Так как военная безопасность страны определяется как такое состояние ее обороноспособности, при котором сводится к минимуму возможность ее вовлечения в войны и вооруженные конфликты, а в случае их развязывания обеспечивается надежная защищенность ее суверенитета и территориальной целостности, можно говорить о двух основных направлениях применения вооруженных сил и органов Армении.

Первое направление связано с использованием вооруженных сил для предотвращения войны и вооруженных конфликтов в мирное время (сдерживание агрессии). Для выполнения этой задачи Армения должна:

- в условиях мирного времени иметь такие вооруженные силы, которые наличным боевым составом были бы способны защитить Армению от вооруженного нападения и решать задачи по разгрому противника в войне;
- предусмотреть создание и подготовку особых воинских формирований в составе вооруженных сил, других войск на случай возникновения внутренних военных угроз сохранению суверенитета и территориальной целостности Армении.
- иметь специально подготовленные, ограниченные по численности, воинские формирования для миротворческой деятельности в рамках международных организаций.

Наличие вооруженных сил, достаточных для решения задач обороны, их высокая боеготовность, наличие специальных воинских формирований для проведения внутренних акций, решения миротворческих задач, уже само по себе предостережет агрессоров и внутренние деструктивные элементы от желания разрешать существующие противоречия силовыми методами.

Второе направление использования вооруженных сил связано с их прямым предназначением, а именно применением военной силы для защиты Армении от вооруженного нападения и пресечения агрессии. Возможны самые различные варианты вступления Армении в военные действия – от участия ее в вооруженных конфлик-

тах и локальных войнах до развязывания против нее крупномасштабной войны.

В современных условиях характер военных опасностей и военных угроз для Армении таков, что наиболее вероятными становятся военные конфликты на почве национальных и религиозных противоречий, а также территориальных претензий со стороны сопредельных государств Азербайджана и Турции, в меньшей степени – Грузии. Именно поэтому первоочередной задачей высшего политического и военного руководства Армении должна стать проблема подготовки вооруженных сил и армянских государств в целом к участию в таких войнах. Не исключено, что Армения в силу сложной социально-экономической ситуации может стать ареной внутривнутриполитических социальных конфликтов. Участие вооруженных сил во внутривнутриполитических процессах должно быть минимальным и допустимо лишь в случаях, когда встает вопрос о нарушении суверенитета и территориальной целостности Армении.

Руководство вооруженными силами осуществляют Президенты РА и НКР в пределах своих полномочий. Они издают приказы и директивы, обязательные для исполнения вооруженными силами и органами. Управление вооруженными силами осуществляют министры обороны РА и НКР, через министерства обороны и Генеральный штаб ВС РА, являющийся основным органом оперативного управления вооруженными силами Армении.

Генеральный штаб разрабатывает план строительства и развития вооруженных сил Армении и органов и координирует их выполнение. Кроме того, с участием республиканских органов исполнительной власти, в составе которых или при которых имеются другие войска и органы, разрабатываются планы применения вооруженных сил, мобилизационный план и государственная программа оперативного оборудования территории Армении в целях обороны.

Применение военной силы, использование вооруженных сил в целях обеспечения военной безопасности Армении является функцией политического руководства, и решения должны приниматься в политическом пространстве. Процесс выработки и принятия решения о применении вооруженных сил очень важен и сложен по своей природе, что является темой отдельного исследования.

Применение военной силы может быть инициировано многими обстоятельствами:

- необходимостью защитить национальные интересы Армении в условиях, когда мирные, политические средства исчерпаны;
- стремлением не допустить вмешательства третьих стран (сил) в развязанный военный конфликт;
- желанием упредить противника и превентивным ударом нанести ему решительное поражение, предотвратить агрессию.

Вооруженные силы могут быть применены как сразу с началом конфликта, так и постепенно, по мере его эскалации.

Масштабы применения военной силы определяются:

- замыслом (целями) предстоящих военных действий;
- составом сил противостоящей стороны и имеющихся в его распоряжении вооружения и боевой техники;
- характером возможных действий противника;
- особенностями инфраструктуры, экономики, демографических факторов, этнических, религиозных и социальных отношений в регионе;
- спецификой природно-климатических и физико-географических условий;
- наличием экологически опасных (критических) объектов и т. д.

Началом применения военной силы (начало военного конфликта) следует считать момент вступления в военные действия соединений и частей вооруженных сил Армении с прямым использованием ими оружия и боевой техники. Опыт войн и вооруженных конфликтов позволяет выработать общие рекомендации по применению вооруженных сил и проведению военной кампании.

Политическое руководство Армении, принимая решение о применении вооруженных сил, должно брать на себя всю полноту ответственности за результаты военных действий и идти до конца.

Должно быть обеспечено единство управления всеми силами и средствами, привлекаемыми к операциям, их взаимодействие в ходе войны.

Объявить военное положение на территории военных действий и прилегающих к ней районах с вытекающими из этого последствиями.

Нельзя относиться к малому по своему масштабу конфликту, как к незначительному событию.

Необходимо готовить международное общественное мнение и внутривнутриполитическую обстановку Армении к поддержке проводимой политической линии.

Наряду с применением вооруженных сил необходимо использовать все доступные не силовые методы разрешения вооруженного конфликта, – политические, информационные, психологические, экономические и др.

Наиболее сложной является задача упорядочения государственного управления военной организацией страны, создания стройной системы военного руководства сверху вниз. В систему должны органично войти Президенты армянских государств, Правительства, руководители силовых министерств, министерств и ведомств, работающих на решение оборонных задач, региональные власти, органы местного самоуправления в той их части, в которой они связаны с вопросами военного строительства и военной безопасности страны. Парламенты, органы законодательной власти на местах также должны найти свое место в общей системе руководства военной организацией.

Вопросы обеспечения военной безопасности Армении - одна из главных задач СБ РА и СБ НКР. В настоящее время они не располагают необходимыми возможностями (организационными, функциональными, кадровыми, иными), чтобы эффективно решать сложные проблемы безопасности в военной сфере. В составе советов должны быть созданы специальные структуры, занимающиеся вопросами разработки проблем обеспечения обороны, координации деятельности всех элементов системы военной организации Армении. Роль СБ РА и СБ НКР должна быть повышена в рамках соответствующего закона. Они должны быть определены как постоянно действующие структуры армянских государств, со своим составом, функциями и полномочиями своих членов. Это могло бы стать первым шагом на пути формирования эффективной системы политического руководства военной организацией армянских государств.

Выводы

Военная безопасность является важнейшим звеном национальной безопасности Армении. Ее суть заключается в создании такого уровня обороноспособности, при котором сводится к минимуму вероятность ее вовлечения в войну, а в случае ее развязывания обеспечивается надежная защищенность суверенитета и территориальной целостности армянских государств.

Источники военных опасностей и военных угроз лежат в области пересечения интересов субъектов межгосударственных или внутригосударственных отношений. Противоречия, возникающие на почве разногласий могут перерасти в конфликты, разрешение которых не всегда происходит мирным путем.

Каждое государство стремится обезопасить себя от угрозы военного насилия, либо создать военную мощь, достаточную для реализации своих военно-политических устремлений. Основу военной мощи государств составляют вооруженные силы. Именно они являются главным средством обеспечения военной безопасности страны. К решению этой задачи привлекаются и другие войска и органы. Вооруженные силы и другие формирования военной организации страны применяются для сдерживания агрессии (предотвращения войн и вооруженных конфликтов) и ее пресечения (разгрома агрессора).

Решение на использование военной силы принимается политическим руководством Армении и оно несет полную ответственность за ход и исход военных акций.

Армения обязана провести военные реформы, которые позволили бы привести военную организацию армянской государственности в такое состояние, которое обеспечивало бы ее надежную военную безопасность в 21 веке.